



Laboratorio per una Politica  
trasparente e democratica



# COME SI GOVERNA ROMA

*Dai Municipi a Roma Città Metropolitana*



Laboratorio per una Politica  
trasparente e democratica



*Laboratorio per una Politica  
trasparente e democratica*



# COME FUNZIONANO I MUNICIPI

di Maurizio Geusa





### Caratteri strutturali dei Municipi

- 15 città fra 142.000 e 310.000 abitanti  
*comprese fra la 10<sup>a</sup> e la 28<sup>a</sup> delle città italiane*  
*Hinterland 121 comuni fra 177 e 88.000 abit.*
- 107 funzioni su 57 degli Uffici centrali (2/3)
- 10.712 addetti (pari al 45 % dei 23.000 totali)
- Risorse per 0,41 MLD su 3,35 MLD totali (1/8)



### Competenze e criticità dei Municipi

- *per 70 % servizi alla persona e alla comunità*
- *per 5 % assetto ed utilizzazione del territorio*
- *per 25 % sviluppo economico (commercio)*

Quindi:

- **debole** incidenza sull'assetto del territorio
- risorse umane **minoritarie** rispetto al centro
- **Incompetenza** sulle opere pubbliche
- **Incompetenza** sul Bilancio



Domandone della sera:

*Perché sono state conferite ai  
Municipi tante funzioni povere e  
poche funzioni ricche*

?

*Laboratorio per una Politica  
trasparente e democratica*



# COME FUNZIONA L'ASSEMBLEA CAPITOLINA

di Annabella D'Elia





# COME FUNZIONA L'ASSEMBLEA CAPITOLINA

## Ruoli e Poteri dell'ASSEMBLEA CAPITOLINA e delle COMMISSIONI

### Assemblea Capitolina

- Organo di indirizzo e controllo politico- amministrativo di Roma Capitale. Gode di autonomia funzionale e amministrativa e dispone di fondi di Bilancio, risorse,
- E' composta dal Sindaco e da n° 48 Consiglieri + il Consigliere Anziano

### Commissioni

- 12 Commissioni Permanenti, 4 Commissioni aggiunte, 7 Commissioni Speciali
- Le Commissioni Capitoline sono istituite per realizzare un più incisivo svolgimento delle **funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo** e per una più approfondita e specifica trattazione delle materie di competenza dell'Assemblea. Esercita funzioni istruttorie, referenti, redigenti e di controllo

## COME FUNZIONA L'ASSEMBLEA CAPITOLINA

### COMMISSIONI

TIPOLOGIA	N°	Partecipazione CONSIGLIERI (*)	Totale Consiglieri
PERMANENTI	12	14	168
SPECIALI	11	11	121
<b>TOTALE</b>	<b>33</b>		<b>289</b>



**Ogni Consigliere partecipa in media a circa 8,75  
Commissioni**

(\*) Comprende 12 Consiglieri, Presidente e Vice



## COME FUNZIONA L'ASSEMBLEA CAPITOLINA

### CRITICITA'

- Assegnazione dei Consiglieri alle Commissioni
- Gestione e rapporti con il territorio
- Rapporti tra Assemblea, Giunta e Commissioni: non esiste un obbligo per rispondere alle mozioni, delibere, iniziative popolari ecc.
- Presenza in Commissione: 20 minuti sono sufficienti?

EMENDAMENTO alle  
PEOP. 6/2014

(Noi)

si aggiunga, all'art. 2 del deliberato, successivamente  
alla parola "STESSA", nel seguente periodo: "ovvero  
~~ALMENO~~ PER ALMENO <sup>VENTI</sup> (20) MINUTI CONSECUTIVI".

*Laboratorio per una Politica  
trasparente e democratica*



# **COME FUNZIONA LA GIUNTA CAPITOLINA**

di Thaya Passarelli





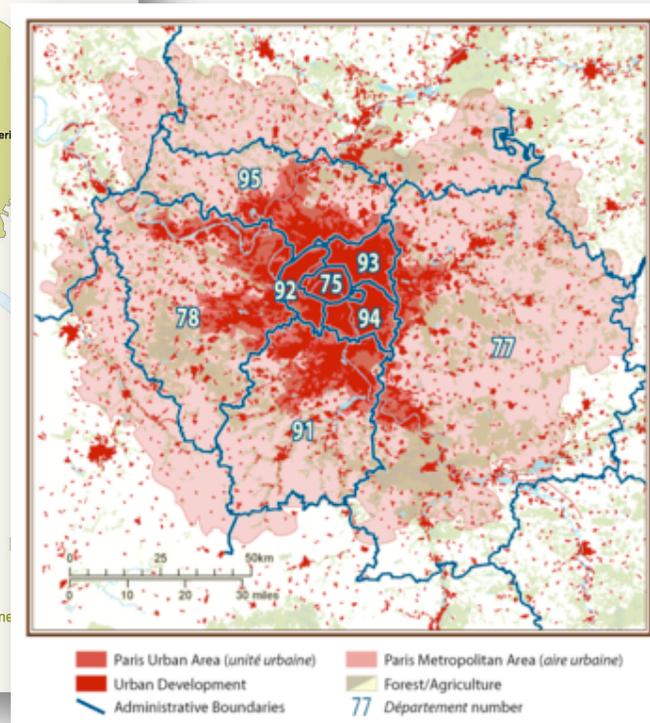
## COME FUNZIONA LA GIUNTA CAPITOLINA

- **Ruolo e poteri della Giunta**
- - **Cos'è?** Un organo collegiale che collabora con il Sindaco nel governo della città.
- - **Come è composta?** E' composta dal Sindaco – che la presiede, ne promuove e coordina l'attività, procede alla sua convocazione fissandone l'ordine del giorno – e da un numero massimo di 12 Assessori (compreso il Vice Sindaco).
- - **Come vengono scelti gli Assessori?** Il Sindaco nomina gli Assessori, tra cui il Vice Sindaco, e li può scegliere anche al di fuori dei componenti dell' Assemblea Capitolina, fra i cittadini in possesso dei requisiti di candidabilità, eleggibilità e compatibilità alla carica di Consigliere Capitolino.



## COME FUNZIONA LA GIUNTA CAPITOLINA

- 
- ```
graph TD; DD[Direttore del Dipartimento] --> AA[atti amministrativi:]; A[Assessore] --> DD; A --> AI[atti di indirizzo politico (input)];
```
- **Direttore del Dipartimento**
  - **Assessore**
  - **atti amministrativi:**
  - **atti di indirizzo politico (input)**
  - **Criticità**
  - **1) Selezione dei Dirigenti/Direttori: come avviene? Quali garanzie di trasparenza ci sono nella selezione dei CV?**
  - **Quale l'autonomia decisionale degli Assessori?**
  - **2) P.E.G.: i Dirigenti quanta autonomia hanno e quanto incide la visione politica della Giunta nella redazione del P.E.G.?**
  -



# Le CITTA' METROPOLITANE di Piero Filotico



## **Definizione di città metropolitana\*:**

Un'area presenta carattere metropolitano quando si superano determinate soglie dimensionali fisiche e demografiche, di densità abitativa, di concentrazione di attività produttive e soprattutto di interdipendenza tra i centri che la compongono.

## **Criteri per l'individuazione delle aree metropolitane\*\***

- Omogeneità
- Interdipendenza
- Morfologia

\*Censis, "Il governo delle aree metropolitane in Europa", 2014

\*\*Da "Le città metropolitane in Europa", di Matteo Carrer e Stefano Rossi



### **Due modelli di area metropolitana\*\***

- Ad alta concentrazione
- Più governi locali

### **Due modelli di governo metropolitano**

- Sovracomunalità o strutturale
- Intercomunalità o funzionale

\*Censis, "Il governo delle aree metropolitane in Europa", 2014

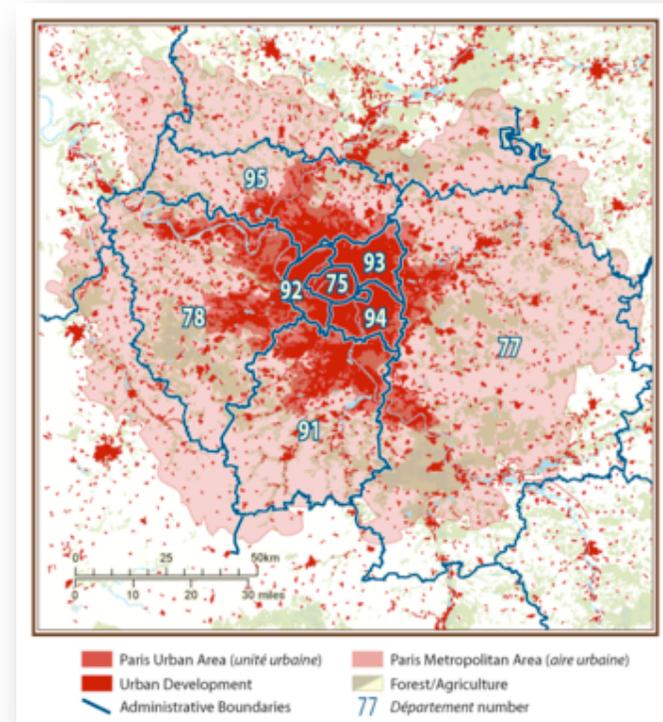
\*\*Da "Le città metropolitane in Europa", di Matteo Carrer e Stefano Rossi



## LE CITTA' METROPOLITANE

### PARIGI

- *Grand Paris* dal 1 gennaio 2016
- Parigi e 124 comuni
- Presidente e Consiglio metropolitano
- Il Consiglio territoriale
- Obiettivo: sviluppo di un nuovo modello urbano



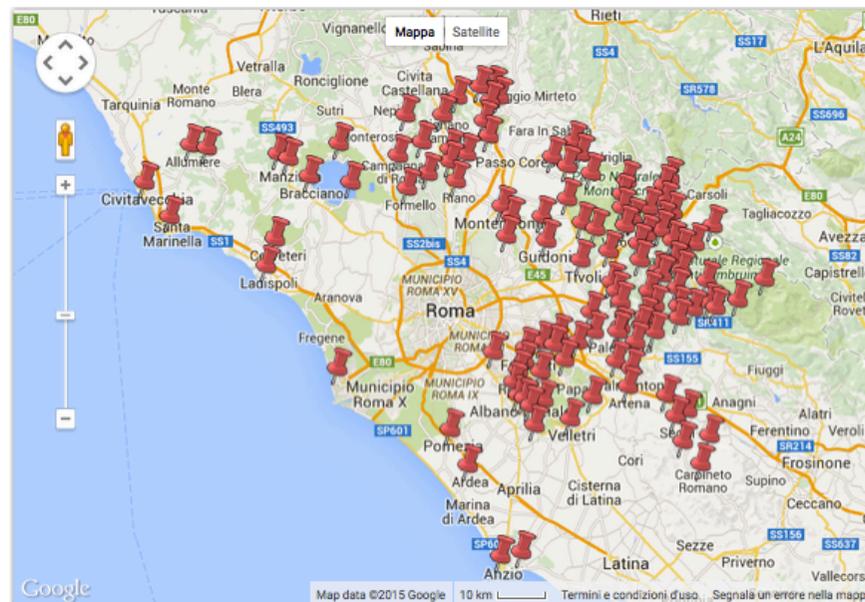


## LE CITTA' METROPOLITANE

### LONDRA

- Greater London Authority
- Sindaco e Assemblea
- Responsabilità: strategie con funzione di indirizzo
- Servizi erogati da quattro organi funzionali
- Aree: trasporti, polizia e sicurezza, incendi e soccorso, sviluppo e pianificazione strategica
- 32 Boroughs (più la City) > *London Borough Council*
- Responsabilità: tutti gli altri servizi





# LA VERA STORIA DI ROMA CITTA' METROPOLITANA E QUALCHE DOMANDA di Anna Maria Bianchi



## LA VERA STORIA DI ROMA CITTA' METROPOLITANA

**1990** La Città Metropolitana è prevista per la prima volta dalla legge sulla riforma dell'ordinamento degli Enti locali

**2001** il Consiglio Comunale di Roma istituisce i Municipi

**2001 Riforma del titolo V della Costituzione**, all'art. 114, inserisce le città metropolitane tra gli enti locali e prevede che una legge dello stato disciplini l'ordinamento di Roma in quanto Capitale della Repubblica

**2007** il Governo Prodi II approva un disegno di legge-delega

**2008> 2010** Il Presidente della Provincia Zingaretti avvia un dialogo con il Sindaco Alemanno per varare la Città Metropolitana.

**Nel 2010** Il Comune di Roma diventa **Roma Capitale**

**2012** Monti istituisce le città metropolitane, ma la Consulta boccia la legge

**2014 aprile** Il Governo approva la legge n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni ("legge Delrio")

**Il 5 ottobre 2014** si svolgono le elezioni del Consiglio metropolitano di Roma

A dicembre 2014 approvato il nuovo statuto, che prevede l'elezione diretta del Consiglio Metropolitano

**Nel giugno 2015** la Regione Lazio approva una Delibera di giunta per la *riallocazione delle funzioni amministrative già esercitate dalle province*, che è attualmente in discussione nelle commissioni

**Ottobre 2015** decade l'Assemblea capitolina dopo le dimissioni di 26 consiglieri, **a Roma arriva un commissario prefettizio**

Alle elezioni della **primavera del 2016** i cittadini dell'area della ex Provincia di Roma dovrebbero **votare il consiglio metropolitano**, ma qualcuno già dice che non si farà in tempo a varare la legge statale necessaria.



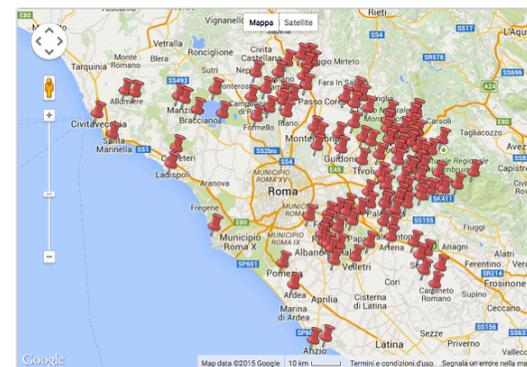
# ROMA CITTA' METROPOLITANA

## I PUNTI IN DISCUSSIONE

- **Municipi trasformati in Comuni, una questione aperta e assai contraddittoria:** la legge Delrio parla chiaramente di *“articolazione territoriale del comune capoluogo in più comuni”* (comma. 22) Nello statuto approvato ai presidenti dei Municipi è concesso solo il ruolo di uditori nel Consiglio metropolitano.
- **Quali modifiche dell’assetto amministrativo: di Roma, in quanto Capitale d’Italia e in quanto Città metropolitana e delle Regioni italiane**

## DUE PALETTI:

- **Nessuna operazione di facciata:** non vogliamo le vecchie province sotto mentite spoglie
- **Nessun esercizio di stile** non vogliamo cambiamenti epocali che nessuno realizzerà mai.





## ROMA CITTA' METROPOLITANA

### LE DOMANDE:

- **ROMA CAPITALE E ROMA CITTA' METROPOLITANA** Come si può coniugare lo status di Roma Capitale – e la legge ordinaria, prevista dalla riforma costituzionale, che dovrebbe disciplinarla – con Roma Città metropolitana?
- **QUALE MODELLO** per il governo del territorio? Una provincia che cambia nome o una federazione di Comuni – i Municipi di Roma e i Comuni limitrofi – ? Quale rapporto tra Roma Città Metropolitana e Regione Lazio?
- **QUALI TEMPI?** Una riforma realizzabile da subito
- **CON CHI?** Fino ad oggi, a tutti i livelli istituzionali, i cittadini non sono stati minimamente coinvolti nel cambiamento. Una partenza che definire “con il piede sbagliato” è un eufemismo...

### Le altre domande:

**Elezioni del 2016** : voteremo per la città metropolitana? Come?

Come assicurare una reale **partecipazione dei cittadini**?

Come si intende mettere mano alla **riorganizzazione dell'apparato amministrativo**?

Come avviare una riforma che non sia solo “pro forma” **in una situazione “prefallimentare”** da tutti i punti di vista?



Laboratorio per una Politica  
trasparente e democratica



# COME SI GOVERNA ROMA

*Dai Municipi a Roma Città Metropolitana*



Laboratorio per una Politica  
trasparente e democratica



