

ROMA



Protocollo RC n. 39995/18

Deliberazione n. 25

**ESTRATTO DAL VERBALE DELLE DELIBERAZIONI
DELL'ASSEMBLEA CAPITOLINA**

Anno 2019

VERBALE N. 18

Seduta Pubblica del 12 marzo 2019

Presidenza: DE VITO - STEFÀNO

L'anno 2019, il giorno di martedì 12 del mese di marzo, alle ore 14,04 nel Palazzo Senatorio, in Campidoglio, si è adunata l'Assemblea Capitolina in seduta pubblica, previa trasmissione degli avvisi per le ore 14 dello stesso giorno, per l'esame degli argomenti iscritti all'ordine dei lavori e indicati nei medesimi avvisi.

Partecipa alla seduta il sottoscritto Vice Segretario Generale, dott.ssa Mariarosa TURCHI.

Assume la presidenza dell'Assemblea Capitolina il Presidente Marcello DE VITO il quale dichiara aperta la seduta e dispone che si proceda, ai sensi dell'art. 35 del Regolamento, all'appello dei Consiglieri.

Eseguito l'appello, il Presidente comunica che sono presenti i sottoriportati n. 24 Consiglieri:

Agnello Alessandra, Angelucci Nello, Bernabei Annalisa, Calabrese Pietro, Coia Andrea, De Vito Marcello, Di Palma Roberto, Diaco Daniele, Diario Angelo, Donati Simona, Ficcardi Simona, Giachetti Roberto, Guerrini Gemma, Montella Monica, Pacetti Giuliano, Paciocco Cristiana, Penna Carola, Seccia Sara, Stefàno Enrico, Sturni Angelo, Terranova Marco, Tranchina Fabio, Vivarelli Valentina e Zotta Teresa Maria.

ASSENTI l'on. Sindaca Virginia Raggi e i seguenti Consiglieri:

Ardu Francesco, Baglio Valeria, Bordoni Davide, Catini Maria Agnese, Celli Svetlana, Corsetti Orlando, De Priamo Andrea, Fassina Stefano, Ferrara Paolo, Figliomeni Francesco, Grancio Cristina, Guadagno Eleonora, Iorio Donatella, Marchini Alfio, Meloni Giorgia,

Mennuni Lavinia, Mussolini Rachele, Onorato Alessandro, Palumbo Marco, Pelonzi Antongiulio, Piccolo Ilaria, Politi Maurizio, Tempesta Giulia e Zannola Giovanni.

Il Presidente constata che il numero degli intervenuti è sufficiente per la validità della seduta agli effetti deliberativi.

Partecipa alla seduta, ai sensi dell'art. 46 del Regolamento, l'Assessora Meleo Linda.

(OMISSIS)

18^a Proposta (Dec. G.C. n. 6 del 5 febbraio 2019)

Piano Parcheggi. Fallimenti società Plauto S.r.l. e Sile S.r.l. - Interventi da completare ed espunzione degli interventi improcedibili.

Premesso che il Comune di Roma, con deliberazione del Commissario Straordinario n. 2671 del 3 ottobre 1989 ha adottato il Programma Urbano Parcheggi per il triennio 1989-1991, ai sensi della Legge n. 122 del 24 marzo 1989;

la Regione Lazio ha approvato il predetto Programma con deliberazione della Giunta Regionale n. 12557 del 17 dicembre 1989;

con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 agosto 2006, pubblicato nella G.U. n. 184 del 9 agosto 2006, è stato dichiarato, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 5, comma 1, della legge n. 225 del 24 febbraio 1992, lo stato di emergenza - fino al 31 dicembre 2008 - per la situazione determinatasi nel settore del traffico e della mobilità nel territorio della città di Roma;

con ordinanza n. 3543 del 26 settembre 2006, pubblicata sulla G.U. n. 228 del 30 settembre 2006, il Presidente del Consiglio dei Ministri ha nominato il Sindaco di Roma - fino al 31 dicembre 2008 - Commissario Delegato per l'attuazione degli interventi volti a fronteggiare l'emergenza nei settori del traffico e della mobilità, dichiarata nel territorio della Capitale;

con le ordinanze commissariali nn. 52 e 53 del 27 luglio 2007, n. 98 del 13 febbraio 2008 e n. 129 del 27 novembre 2008 il Sindaco di Roma, Commissario Delegato all'Emergenza Traffico e Mobilità, ha approvato la rimodulazione e l'integrazione, con inserimento di nuovi interventi, del Piano Parcheggi, approvato con Ordinanza Commissariale n. 2 del 12 ottobre 2006;

con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 dicembre 2011 è stato prorogato lo stato di emergenza nel settore del traffico e della mobilità del Comune di Roma fino al 31 dicembre 2012;

con ordinanza commissariale n. 436 del 16 aprile 2012, le competenze relative alle funzioni emergenziali nel settore del traffico e della mobilità di cui alle lettere a), b), c), d), dell'articolo 1 dell'O.P.C.M. n. 3543/2006, fino ad allora attribuite all'Ufficio Speciale Emergenza Traffico e Mobilità, sono state ripartite tra il Dipartimento Mobilità e Trasporti, l'Ufficio di supporto al Commissario delegato - Programma Roma Capitale e il Gabinetto del Sindaco ed in particolare, le competenze relative al Piano Parcheggi, sono state attribuite al Dipartimento Mobilità e Trasporti;

nel Piano Parcheggi sono comprese proposte di interventi presentate dalle società PLAUTO S.r.l. e SILE S.r.l. per la realizzazione di parcheggi interrati in aree di proprietà comunale, il cui stato di attuazione, ad oggi, è il seguente:

Società Plauto S.r.l.

Mun.	Codice	SITO ATTUALE	SITUAZIONE	Posti auto
7	B1.4-101	Castelli Romani – Piazza dei	Progetto in istruttoria	227
4	B1.1-077	Massini Cesare – Via	Progetto in Conferenza di Servizi	100
13	B1.1-099	Pio XI – Piazza	Progetto in Conferenza di Servizi	81
3	B1.4-065	Suvereto – Via	Progetto con delib./ordin. di approvazione	104
3	B1.1-020	Pacchiarotti Gaspare – Via	Progetto con convenzione	112
9	B1.1-043	Renzini Augusto – Via	Progetto con convenzione	64
9	B1.1-042	Banzi Aldo – Via	Progetto con convenzione	76
7	B1.4-023	Marco Flavio Nobileore – Via	Progetto con convenzione	270
10	B1.4-122	Stazione del Lido	Progetto con CAV conclusa	103
5	B1.4-087	Anagni – Via	Progetto con CAV conclusa	253
15	B1.1-056	Sesto Miglio – Via al	Progetto con Permesso di Costruire	68
5	B1.1-128	Penazzato/Sorel – Via	Intervento da completare	56
4	B1.4-082	Lodi – Via	Intervento da completare	499

Società Sile S.r.l.

Mun.	Codice	SITO ATTUALE	SITUAZIONE	Posti auto
5	B1.4-092	Pigneto – Piazza del	Progetto in Conferenza di Servizi	172
7	B1.4-102	Nocera Umbra – Via	Progetto in Conferenza di Servizi	126
4	B1.4-081	Camesena – Largo	Progetto con convenzione	84
8	B1.1-014	Tarigo Luca – Via	Progetto con convenzione	64
4	B1.1-027	Ottoboni Pietro – Via (Largo S.G. Artigiano)	Cantiere in corso	72

Considerato che le società Plauto S.r.l. e Sile S.r.l. sono state dichiarate fallite rispettivamente con sentenze n. 622/2015 e n. 338/2015 del Tribunale Civile di Roma;

per effetto delle sentenze dichiarative di fallimento citate, è necessario definire e regolare i rapporti giuridici pendenti tra l'Amministrazione Capitolina e le due società fallite, che, allo stato, possono sintetizzarsi come da prospetto che segue:

FATTISPECIE	EFFETTO	DEFINIZIONE RAPPORTI
1) Convenzioni stipulate e rimaste inattuato	Improcedibilità degli interventi	Revoca delle convenzioni ed espunzione degli interventi corrispondenti dal Piano Parcheggi
2) Mancata stipula della convenzione	Improcedibilità degli interventi	Espunzione dal Piano Parcheggi
3) Interventi in avanzato stadio di realizzazione, che necessitano di completamento	Conferma dell'interesse pubblico all'ultimazione degli interventi	Subentro della curatela nel rapporto convenzionale in luogo della società fallita

le convenzioni stipulate con le due società, in base al testo al tempo vigente, approvato dall'Amministrazione Capitolina e/o dal Commissario Delegato per l'Emergenza Traffico e Mobilità, prevedono due possibilità in caso di fallimento:

- 1) l'Amministrazione Capitolina può "corrispondere alla curatela del fallimento, previa perizia del C.T.U., la somma corrispondente ai lavori effettuati";
- 2) l'Amministrazione Capitolina può "permettere che la curatela fallimentare agisca liberamente per il fallimento dell'intera opera superficiaria nei limiti consentiti dalla legge" (rectius = permettere che la curatela fallimentare disponga del diritto di superficie e delle opere già realizzate, nell'interesse dei creditori);

con determinazione n. 8 del 13 ottobre 2005, l'Autorità Nazionale Anticorruzione (oggi ANAC), ha fornito le linee guida relative alla disciplina applicabile nel caso di cessione del diritto di superficie su aree pubbliche per la realizzazione di parcheggi, muovendo dalla distinzione tra i parcheggi da realizzare su area privata e i parcheggi da realizzare su area pubblica previsti nel Programma Urbano Parcheggi (P.U.P). Sebbene in tale ultimo caso l'opera è realizzata "per essere asservita ad un'unità immobiliare privata, la stessa è senz'altro un'opera di pubblico interesse perché soddisfa esigenze di interesse generale (il decongestionamento del traffico) e come tale è inserita in un atto di programmazione territoriale (P.U.P.); è opera d'urbanizzazione ed è destinata a ritornare, al termine della durata del diritto di superficie, nella disponibilità comunale". Tali interventi sono, pertanto, qualificabili come opere pubbliche e ad essi è applicabile la normativa sugli appalti pubblici;

con deliberazione n. 57 del 30 maggio 2012, l'ANAC è tornata sull'argomento, evidenziando che, nonostante il mutamento del quadro normativo e la determinazione dell'Autorità già adottata in materia, il Comune di Roma continuava a realizzare parcheggi "da ritenersi rientranti nella nozione di opera pubblica, sulla base delle semplici proposte presentate dai privati oltre venti anni fa, protraendo fino all'attualità l'effetto di procedure ormai non più coerenti con l'attuale quadro normativo". L'ANAC ha, pertanto, invitato ad eseguire "una ricognizione complessiva degli interventi strettamente riconducibili al citato avviso pubblico ancora da realizzare e al completamento degli stessi in tempi limitati, al fine di poter procedere, nel caso di nuovi ulteriori interventi, con modalità coerenti all'attuale quadro normativo";

in attuazione di quanto prescritto dall'ANAC e nell'ottica di un più ampio processo di pianificazione e di rivisitazione generale del P.U.P., avviato nel 1990 e rimodulato nel corso degli anni, si è reso necessario procedere alla revoca delle convenzioni non attuate, quale atto pedepedeutico all'espunzione dal Piano Parcheggi degli interventi corrispondenti;

con distinte note prot. QG/2104 del 22 gennaio 2018 e prot. QG/4935 del 12 febbraio 2018, è stato comunicato alla curatela del fallimento Plauto S.r.l. l'avvio del procedimento di revoca delle convenzioni non attuate, relativamente ai seguenti interventi:

Mun.	Codice	Sito	Posti Auto	Stipula Convenzione	Rep./Racc.	Notaio
9	B1.1-043	Renzini Augusto – Via	64	20/07/1998	15991/22715	Giorgio Intersimone
9	B1.1-042	Banzi Aldo – Via	76	10/09/1998	160210/22811	Giorgio Intersimone
7	B1.4-023	Marco Flavio Nobiliore – Via	270	16/09/2008	12981/7458	Maria Natalia Vassalli
10	B1.4-122	Stazione del Lido	103	09/04/2010	13783/8111	Maria Natalia Vassalli
				Atto Modificativo 27/04/2011	56750/16294	Paolo D'Agostini
5	B1.4-087	Anagni – Via	253	29/09/2009	13570/7935	Maria Natalia Vassalli
3	B1.1-020	Pacchiarotti Gaspare – Via	112	24/06/1997	156218/21510	Giorgio Intersimone
15	B1.1-056	Sesto Miglio – Via al	68	18/06/1997	156161/21486	Giorgio Intersimone

con nota prot. QG/2107 del 22 gennaio 2018 è stato comunicato alla curatela del fallimento Sile S.r.l. l'avvio del procedimento di revoca delle convenzioni non attuate, relativamente ai seguenti interventi:

Mun.	Codice	Sito	Posti Auto	Stipula Convenzione	Rep./Racc.	Notaio
4	B1.4-081	Camesena – Largo	84	16/07/2002	173756/29096	Giorgio Intersimone
8	B1.1-014	Tarigo Luca – Via	64	11/12/2007	12637/7189	Maria Natalia Vassalli

Ritenuto che con successive Determinazioni Dirigenziali del Direttore della Direzione Attuazione Piano Parcheggi del Dipartimento Mobilità e Trasporti n. 224 e n. 225 del 15 marzo 2018, è stata dichiarata la revoca delle convenzioni già stipulate e non attuate nonostante il lungo decorso del tempo, notificate ai curatori fallimentari con note prot.

QG/9899/2018 e prot. QG/9900/2018, rispetto alle quali non risultano essere state avanzate impugnative;

si rende, altresì, necessario espungere dal Piano Parcheggi le proposte d'intervento presentate dalle società Plauto S.r.l. e Sile S.r.l. alle quali, ad oggi, non ha fatto seguito la stipula dei relativi atti convenzionali;

con riferimento agli interventi in corso di completamento, considerato l'avanzato stato dei lavori che, a mente delle citate clausole convenzionali, renderebbe eccessivamente gravosa ed antieconomica per l'Amministrazione Capitolina la ripresa in consegna delle aree concesse in diritto di superficie, e valutato, per contro, prevalente l'interesse pubblico alla ultimazione dei lavori, si ritiene di procedere al perfezionamento del subentro delle curatele fallimentari nel rapporto convenzionale con Roma Capitale.

Visti:

la Legge n. 122 del 24 marzo 1989 e s.i. e m.;

l'articolo 5 della L. n. 225 del 24 febbraio 1992;

l'articolo 107, comma 1, lettera c), D.Lgs. n. 112 del 31 marzo 1998;

il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m. e i.;

il D.L. n. 343 del 7 settembre 2001, convertito con modificazioni nella L. 9 novembre 2001, n. 401;

il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 agosto 2006, pubblicato nella G.U. del 9 agosto 2006, n. 184 ed il D.P.C.M. del 19 dicembre 2008;

le Ordinanze del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3543 del 26 settembre 2006, n. 3564 del 9 febbraio 2007 e n. 3606 del 30 luglio 2007;

le Ordinanze commissariali n. 1/2006, n. 2/2006, n. 52/2007, n. 53/2007, n. 129/2008, n. 248/2009, n. 333/2010, n. 357/2010, n. 386/2011, n. 422/2012, n. 434/2012, n. 436/2012 e n. 441/2012;

il D.P.C.M. del 17 dicembre 2010;

il D.P.C.M. del 4 dicembre 2011;

la Legge n. 35 del 4 aprile 2012;

lo Statuto di Roma Capitale approvato con deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 8 del 7 marzo 2013 e s.m.i.;

le Determinazioni Dirigenziali del Direttore della Direzione Attuazione Piano Parcheggi del Dipartimento Mobilità e Trasporti n. 224 e n. 225 del 15 marzo 2018;

Visto che in data 11 dicembre 2018 il Dirigente della Direzione Attuazione Piano Parcheggi del Dipartimento Mobilità e Trasporti ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Il Direttore

F.to: M. Vona”;

che, in data 11 dicembre 2018 il Direttore del Dipartimento Mobilità e Trasporti ha attestato - ai sensi dell'articolo 30, comma 1, lettere i) e j) del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, come da dichiarazione in atti - la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell'Amministrazione, approvandola in ordine alle scelte aventi rilevanti ambiti di discrezionalità tecnica con impatto generale sulla funzione dipartimentale e sull'impiego delle risorse che essa comporta.

Il Direttore

F.to: G. Nardi

che in data 19 dicembre 2018 il Ragioniere Generale ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di cui all'oggetto.

Il Ragioniere Generale

F.to: L. Botteghi”;

che sulla proposta in esame è stata svolta, ad opera del Segretariato Generale, la funzione di assistenza giuridico-amministrativa di cui all'art. 97, comma 2, del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss. mm. e ii.

Per i motivi esposti in narrativa,

L'ASSEMBLEA CAPITOLINA

DELIBERA

1) di espungere dal Piano Parcheggi i seguenti interventi:

Società Plauto S.r.l.

Mun.	Codice	Sito Attuale	Posti Auto
7	B1.4-101	Castelli romani – Piazza dei	227
4	B1.1-077	Massini Cesare – Via	100
13	B1.1-099	Pio XI – Piazza	81
3	B1.4-065	Suvereto – Via	104
3	B1.1-020	Pacchiarotti Gaspare – Via	112
9	B1.1-043	Renzini Augusto – Via	64
9	B1.1-042	Banzi Aldo – Via	76
7	B1.4-023	Marco Flavio Nobiliore – Via	270
10	B1.4-122	Stazione del Lido	103
5	B1.4-087	Anagni – Via	253
15	B1.1-056	Sesto Miglio – Via al	68

Società Sile S.r.l.

Mun.	Codice	Sito Attuale	Posti Auto
5	B1.4-092	Pigneto – Piazza del	172
7	B1.4-102	Nocera Umbra – Via	126
4	B1.4-081	Camesena – Largo	84
8	B1.1-014	Tarigo Luca – Via	64

2) di confermare la sussistenza dell'interesse pubblico alla ultimazione dei seguenti interventi:

Società Plauto S.r.l.

Mun.	Codice	Sito Attuale	Posti Auto
4	B1.4-082	Via Lodi Luigi	499
5	B1.1-128	Via Penazzato/Sorel	56

Società Sile S.r.l.

Mun.	Codice	Sito Attuale	Posti Auto
4	B1.1-027	Via Ottoboni Pietro – (Largo S.G. Artigiano)	72

e di autorizzare il Direttore della U.O. Attuazione Piano Parcheggi del Dipartimento Mobilità e Trasporti a sottoscrivere gli atti modificativi delle seguenti convenzioni:

- a) atto a rogito del Notaio Maria Natalia Vassalli - Rep. n. 13737, Racc. n. 8067 del 2 marzo 2010 relativo all'intervento sito in via Luigi Lodi;
- b) atto a rogito del Notaio Giorgio Intersimone - Rep. n. 156217, Racc. n. 21509 del 24 giugno 1997 relativo all'intervento sito in via Penazzato, angolo via Sorel;
- c) atto a rogito del Notaio Giorgio Intersimone -Rep. n. 159442, Racc. n. 22498 del 20 maggio 1998 relativo all'intervento sito in via Pietro Ottoboni/largo S. Giuseppe Artigiano, al fine di formalizzare il subentro delle rispettive curatele fallimentari, in luogo delle società fallite, nella titolarità delle obbligazioni scaturenti dalle suddette convenzioni.

La Segreteria Generale comunica che la Commissione Capitolina Permanente III, nella seduta del 15 febbraio 2019, ha espresso parere favorevole.

(OMISSIS)

Il PRESIDENTE invita quindi l'Assemblea alla votazione, con procedimento elettronico, della surriportata proposta di deliberazione.

Procedutosi alla votazione nella forma come sopra indicata, il Presidente con l'assistenza dei Segretari, dichiara che la proposta risulta approvata all'unanimità, con il voto favorevole dei seguenti n. 24 Consiglieri:

Agnello, Angelucci, Ardu, Bernabei, Calabrese, Coia, De Vito, Di Palma, Diaco, Donati, Ficcardi, Guadagno, Guerrini, Montella, Pacetti, Paciocco, Penna, Seccia, Stefano, Sturni, Terranova, Tranchina, Vivarelli e Zotta.

La presente deliberazione assume il n. 25.

Infine l'Assemblea in considerazione dell'urgenza del provvedimento, dichiara all'unanimità, con 25 voti favorevoli, immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi di legge.

Hanno partecipato a detta votazione i seguenti Consiglieri:

Agnello, Angelucci, Ardu, Bernabei, Calabrese, Coia, De Vito, Di Palma, Diaco, Diario, Donati, Ficcardi, Guadagno, Guerrini, Montella, Pacetti, Paciocco, Penna, Seccia, Stefàno, Sturni, Terranova, Tranchina, Vivarelli e Zotta.

(OMISSIS)

IL PRESIDENTE
M. DE VITO - E. STEFÀNO

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
M. TURCHI

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio on line di Roma Capitale dal 26 marzo 2019 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi fino al 9 aprile 2019.

Li, 25 marzo 2019

SEGRETARIATO GENERALE
Direzione Giunta e Assemblea Capitolina
IL DIRETTORE
F.to: S. Baldino

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del T.U.E.L. approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, per decorrenza dei termini di legge, il 5 aprile 2019.

Li, 5 aprile 2019

SEGRETARIATO GENERALE
Direzione Giunta e Assemblea Capitolina
IL DIRETTORE
F.to: S. Baldino