ROMA

Protocollo RC n. 28100/19

ESTRATTO DAL VERBALE DELLE DELIBERAZIONI DELLA GIUNTA CAPITOLINA

(SEDUTA DEL 4 OTTOBRE 2019)

L'anno duemiladiciannove, il giorno di venerdì quattro del mese di ottobre, alle ore 15,20, nella Sala delle Bandiere, in Campidoglio, si è adunata la Giunta Capitolina di Roma, così composta:

1	Raggi Virginia	*Sindaca*	7	Frongia Daniele	*Assessore*
2	Bergamo Luca	*Vice Sindaco*	8	Lemmetti Gianni	*Assessore*
3	Cafarotti Carlo	*Assessore*	9	Mammì Veronica	*Assessora*
4	Calabrese Pietro	*Assessore*	10	Meleo Linda	*Assessora*
5	De Santis Antonio	*Assessore*	11	Montuori Luca	*Assessore*
6	Fiorini Laura	*Assessora*	12	Vivarelli Valentina	*Assessora*

Sono presenti il Vice Sindaco e gli Assessori Cafarotti, Calabrese, De Santis, Fiorini, Mammì, Meleo, Montuori e Vivarelli.

Partecipa il sottoscritto Segretario Generale Dott. Pietro Paolo Mileti.

(O M I S S I S)

Entra nell'Aula l'Assessore Frongia ed esce dall'Aula l'Assessora Vivarelli.

(O M I S S I S)

Deliberazione n. 227

Gestione del trasporto pubblico: mandato al Dipartimento Mobilità e Trasporti di elaborare, ai sensi dell'art. 34, comma 20 del D.L. 179/2012, convertito in Legge n. 221/2012, un'analisi tecnico-economica ai fini dell'assolvimento degli obblighi di motivazione analitica per la forma di affidamento prescelta per la gestione del trasporto pubblico, nonché, di procedere alla elaborazione dell'avviso di preinformazione al mercato ai sensi del Regolamento CE 1370/2007 e ss.mm.ii. entro il 2 dicembre 2019.

Premesso che:

l'art. 112 del T.U. degli Enti Locali di cui al Decreto Legislativo n. 267/2000 e ss.mm.ii. prevede che "*Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali";*

con deliberazione A.C. n. 47 del 28 settembre 2012 sono stati affidati, in *house providing*, ad ATAC S.p.A., partecipata al 100% da Roma Capitale, i servizi di trasporto pubblico locale di superficie e metropolitano e i servizi connessi, nonché, il servizio di gestione dei parcheggi di interscambio e della sosta tariffata su strada, fino al 3 dicembre 2019 e contestualmente sono state approvate le linee guida dell'affidamento in parola;

con deliberazione n. 34 del 3 luglio 2015, l'Assemblea Capitolina ha approvato l'aggiornamento delle linee guida, già definite con la deliberazione di Assemblea Capitolina n. 47 del 15 novembre 2012, per la predisposizione e stipula del nuovo Contratto di Servizio

tra Roma Capitale ed ATAC S.p.A. relativo alla gestione del trasporto pubblico di superficie e di metropolitana e delle attività complementari;

con deliberazione di Giunta Capitolina n. 273 del 6 agosto 2015 è stato disposto l'affidamento ad ATAC S.p.A. dell'esercizio dei servizi di trasporto pubblico locale di superficie e di metropolitana e delle attività complementari di cui alla deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 47/2012 e, contestualmente, è stato approvato il Contratto di Servizio per il periodo l° agosto 2015 - 3 dicembre 2019;

nel mese di settembre 2017 i vertici della Società ATAC hanno posto in evidenza una situazione di crisi aziendale ed il verificarsi dei presupposti di cui all'art. 2447 c.c., segnalando la necessità di individuare soluzioni atte ad assicurare la continuità di un servizio pubblico di rilevante interesse per la cittadinanza;

l'Assemblea Capitolina con Ordine del Giorno n. 110 del 7 settembre 2017 ha impegnato la Sindaca e la Giunta a porre in essere tutti gli atti necessari e propedeutici al superamento di tale situazione di crisi di impresa, attraverso il prospettato avvio e prosecuzione di una procedura di concordato preventivo in continuità al fine di mantenere, unitamente al servizio di trasporto pubblico locale da parte di ATAC, la connessa salvaguardia dei livelli occupazionali;

il Consiglio di Amministrazione di ATAC S.p.A. nella seduta del 10 settembre 2017, analizzata la situazione economico-patrimoniale al 31 dicembre 2016 e al 30 giugno 2017, ha conseguentemente assunto la decisione di procedere al concordato preventivo in continuità individuando in tale soluzione la via migliore per garantire al Socio unico la prosecuzione del servizio e ai creditori il soddisfacimento dei loro crediti;

con Deliberazione n. 197 del 14 settembre 2017, la Giunta Capitolina ha autorizzato il rappresentante dell'Amministrazione Capitolina in seno all'Assemblea Straordinaria di ATAC S.p.A. ad esprimere il voto favorevole del Socio alla presentazione della domanda di concordato preventivo in continuità;

in data 18 settembre 2017 ATAC S.p.A. ha presentato presso il Tribunale Civile di Roma Sezione Fallimentare domanda di Concordato Preventivo ex art. 161, sesto comma, L.F.;

con deliberazione n. 2 del 16 gennaio 2018, l'Assemblea Capitolina ha, tra l'altro, disposto "*di avvalersi della potestà prevista dall'art. 5 par. 5, Regolamento CE n. 1370/2007, disponendo la proroga dell'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale di superficie (bus, filobus, tram) e di metropolitana (linee A, B/B1, C in costruzione) (...) sino al 3 dicembre 2021; di condizionare gli effetti della proroga del contratto di servizio, (...) alla omologazione, della domanda di Concordato Preventivo in continuità aziendale (...)*

con deliberazione n. 4 del 23 gennaio 2018, l'Assemblea Capitolina, nel richiamare e riconfermare le motivazioni che hanno portato all'approvazione della precedente Deliberazione n. 2/2018, ha, tra l'altro:

a) approvato il Regolamento degli strumenti finanziari partecipativi di ATAC S.p.A.;

b) dato, tramite rappresentante di Roma Capitale in seno all'Assemblea ordinaria e straordinaria di ATAC S.p.A., indirizzo all'organo amministrativo di presentare presso il Tribunale Civile di Roma-Sezione Fallimentare, il Piano Concordatario approvato nella seduta del Consiglio di Amministrazione del 19 gennaio 2018 unitamente al Piano Industriale;

c) dato parere favorevole all'autorizzazione all'alienazione degli immobili previsti nel Piano concordatario;

ritenuto che:

ad avvalorare la validità della scelta operata dall'Amministrazione Capitolina in merito alla procedura di concordataria la Procura della Repubblica – Affari Civili (nota del 15 giugno 2018) ha espresso parere favorevole alla proposta;

i Commissari giudiziali nominati dal Tribunale Civile - Sezione Fallimentare, nel parere reso in data 15 marzo 2019 ai sensi dell'art. 180 della legge fallimentare, hanno ritenuto che non vi fossero motivi ostativi all'omologazione del concordato precisando che "*non sono state registrate anomalie gestionali né significativi scostamenti dalle previsioni economiche e finanziarie formulate nel Piano concordatario…… si apprezzano i segnali di discontinuità rispetto alle condotte in precedenza segnalate, tali da indurre a ritenere attuabili le iniziative gestionali previste dal Piano, ferma la necessità del sostegno del Socio Roma Capitale per il conseguimento degli obiettivi industriali, economici e finanziari prospettati nel Piano"*;

con Decreto n. 2980 del 25 giugno 2019, il Tribunale Civile di Roma - Sez. Fallimentare - ha omologato la proposta di concordato avanzata da ATAC S.p.A.;

preso atto che:

con la predetta Deliberazione n. 2/2018 l'Assemblea Capitolina ha, altresì, dato *"mandato alla Giunta, con riferimento alla posticipata scadenza del 3 dicembre 2021 di effettuare ogni opportuna valutazione sulle future modalità di svolgimento dei servizi oggetto dell'odierna proroga, le cui relative procedure di organizzazione ed affidamento verranno attivate in coerenza ai termini ed in conformità alla disciplina posta dal Regolamento CE n. 1370/2007 ed alla normativa di settore (...)";*

che il Regolamento (CE) n. 1370/2007, all'art. 7 par. 2, prescrive che l'autorità competente, almeno un anno prima dell'inizio della procedura di gara o un anno prima dell'aggiudicazione diretta del contratto, provveda a pubblicare nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, come minimo le seguenti informazioni:

a) nome e indirizzo dell'autorità competente;

b) tipo di aggiudicazione previsto;

c) servizi e territori potenzialmente interessati all'aggiudicazione;

in data 3 dicembre 2021 cesserà l'efficacia del contratto di servizio con ATAC S.p.A. per il sopraggiungere del termine finale ivi previsto;

considerato che:

la normativa attualmente vigente consente una sostanziale equiordinazione tra i vari modelli di gestione di servizi pubblici locali – tra i quali rientrano i servizi di trasporto pubblico – mediante il ricorso al mercato ovvero attraverso un affidamento diretto in house;

tra l'altro, nella "Segnalazione Congiunta" del 25/10/2017 AGCM, ANAC e ART hanno ritenuto che "*anche per le concessioni di trasporto pubblico locale valga il principio, di applicazione generale, di libera Amministrazione delle autorità pubbliche di cui all'art. 166 c.c.p. Pertanto le Amministrazioni sono libere di scegliere la procedura che ritengono più opportuna per l'affidamento del servizio"*;

l'Amministrazione è chiamata ad effettuare, quindi, una scelta per l'individuazione della migliore modalità di gestione del servizio rispetto al contesto territoriale di riferimento e sulla base dei principi di tutela dell'interesse generale al perseguimento degli "*obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e qualità del servizio"*;

al fine di poter individuare la migliore modalità di gestione del servizio di trasporto pubblico locale, occorre procedere ad una analisi tecnico - economica che dia conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisca i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico, indicando le compensazioni economiche se previste, nel rispetto dell'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 convertito in Legge n. 221/2012;

rilevato che:

previa predisposizione ed approvazione della predetta relazione tecnico - economica, si procederà ai sensi dell'art. 7 par. 2 del Regolamento (CE) n.1370/2007 alla predisposizione di tutti gli atti necessari per la pubblicazione dell'avviso di preinformazione;

appare opportuno, peraltro, avviare un percorso collaborativo con la AGCM ai sensi dell'art 22 della legge 10 ottobre 1990 n. 287 al fine di garantire il pieno rispetto delle norme di legge e il fattivo bilanciamento degli interessi e dei diritti degli utenti e degli operatori presenti sul mercato*;*

Visto:

- il Regolamento (CE) n.1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio e s.m.i.:
- la legge di conversione n. 221 del D.L. 179/2012;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- lo Statuto di Roma Capitale;

atteso che:

in data 16 settembre 2019 il Direttore della Direzione TPL, ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta:" Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione indicata in oggetto";

p. il Direttore f.to C. Cirillo

in data 16 settembre 2019 il Direttore del Dipartimento Mobilità e Trasporti ha attestato – ai sensi dell'art. 30, comma 1, lettera i) e j) del Regolamento degli Uffici e Servizi come da dichiarazione in atti – la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell'Amministrazione, approvandola in ordine alle scelte aventi rilevanti ambiti di discrezionalità tecnica con impatto generale sulla funzione dipartimentale e sull'impiego delle risorse che essa comporta;

il Direttore f.to C. Cirillo

in data 13 settembre 2019 il Direttore ad interim del Dipartimento Partecipate Gruppo Roma Capitale ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta:" Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione indicata in oggetto";

p.il Direttore f.to F. Giampaoletti

Preso atto che, in data 16 settembre 2019 il Ragioniere Generale ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si esprime parere in ordine alla non rilevanza contabile della proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Il Ragioniere Generale f.to A.Guiducci

sulla proposta in esame, è stata svolta, da parte del Segretario Generale, la funzione di assistenza giuridico-amministrativa di cui all'art. 97, co. 2 Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni;

tutto ciò premesso

LA GIUNTA CAPITOLINA

DELIBERA

di dare mandato al Dipartimento Mobilità e Trasporti di:

1. elaborare, ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 convertito in Legge n. 221/2012, un'analisi tecnico-economica ai fini dell'assolvimento degli obblighi di motivazione analitica per la forma di affidamento prescelta - mediante società interamente partecipata o tramite ricorso al mercato – per la gestione del trasporto pubblico locale;
2. avviare, ai sensi dell'art 22 della legge 10 ottobre 1990 n. 287, un percorso collaborativo con la AGCM al fine di garantire il pieno rispetto delle norme di legge e il fattivo bilanciamento degli interessi e dei diritti della cittadinanza romana e degli operatori presenti sul mercato;
3. predisporre, entro il 2 dicembre 2019 gli atti riguardanti l'avviso di preinformazione al mercato ai sensi del Regolamento CE n. 1370/2007 e ss.mm.ii..

L'On. PRESIDENTE pone ai voti, a norma di legge, la suestesa proposta di deliberazione che risulta approvata all'unanimità.
Infine la Giunta, in considerazione dell'urgenza di provvedere, dichiara all'unanimità immediatamente eseguibile la presente deliberazione a norma di legge.
(O M I S S I S)

IL PRESIDENTE
L. Bergamo

IL SEGRETARIO GENERALE
P.P. Mileti

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio on line di Roma Capitale dal 16 ottobre 2019 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi fino al 30 ottobre 2019.

Lì, 15 ottobre 2019

SEGRETARIATO GENERALE
Direzione Giunta e Assemblea Capitolina

IL DIRETTORE
F.to: S. Baldino